

RUSKON KUNTA

Ruskon eteläosan osayleiskaavan **Osallistumis- ja arviointisuunnitelma** päivitys 2.10.2025

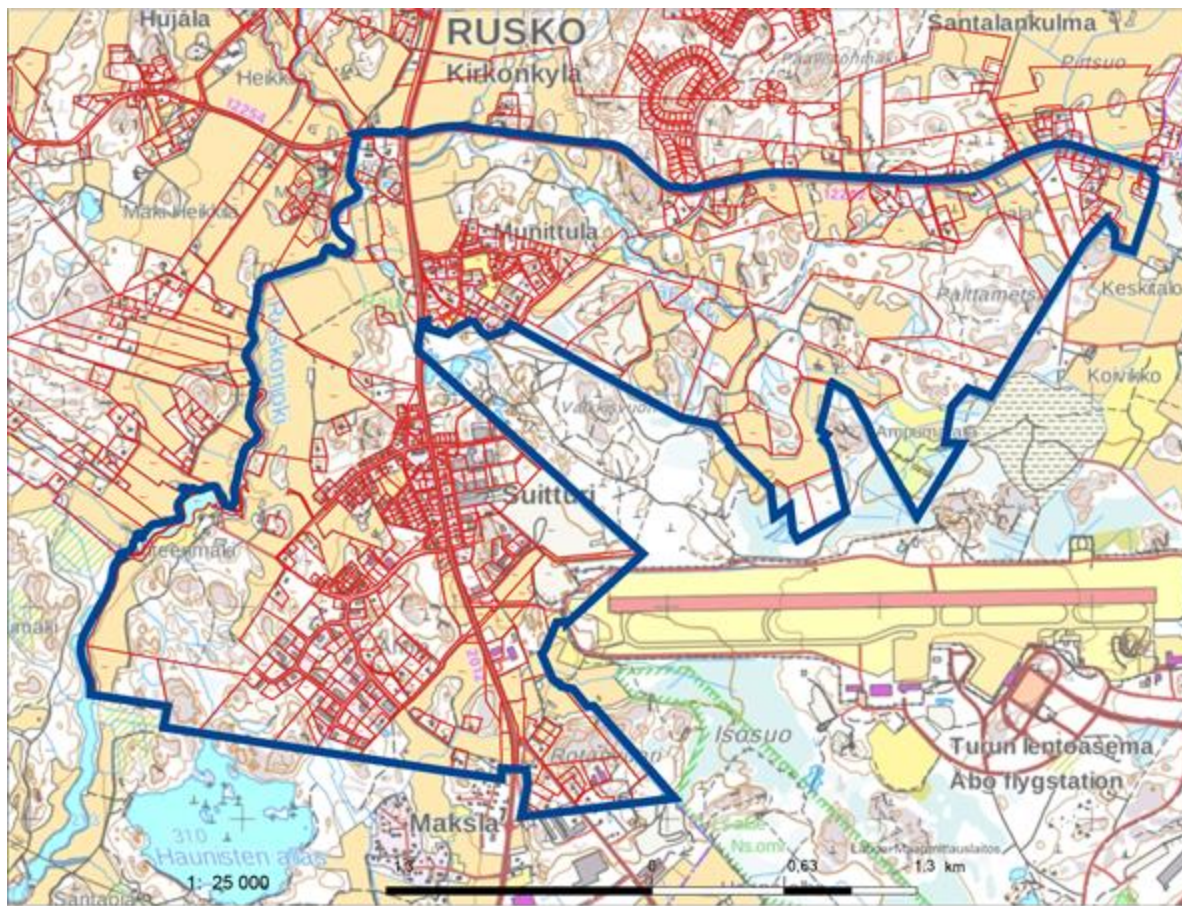


Laatija Minna Lehtonen / Ramboll Finland Oy
Hyväksyjä Niko Paloposki / Ruskon kunta
Kuvaus Osallistumis- ja arviointisuunnitelma
päivitys 2.10.2025 (kaavaehdotusvaihe)

SISÄLTÖ

1.	SUUNNITTELUALUE	2
2.	TAVOITTEET	2
3.	LÄHTÖTIEDOT	3
3.1	Nykytilanne	3
3.2	Maanomistus	3
3.3	Kaavoitustilanne	3
3.3.1	Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet (VAT)	3
3.3.2	Maakuntakaava	4
3.3.3	Yleiskaava	5
3.3.4	Asemakaava	5
3.4	Erillisselvitykset	5
4.	MUUT VIRANOMAISET JA YHTEISTYÖTAHOT	6
5.	KAAVATYÖN VAIHEET JA OSALLISTUMISEN JÄRJESTÄMINEN	7
6.	VAIKUTUSTEN ARVIOINTI	8
7.	SUUNNITTELIJAT JA YHTEYSTIEDOT	8

1. SUUNNITTELUALUE



Kuva 1. Suunnittelualan sijainti

Suunnitteluala käsittää Turun lentoasemaa ympäröiviä alueita Ruskon kunnassa. Suunnittelu-alue on rajattu yllä olevalle kartalle.

Suunnittelualan koko Ruskon kunnan alueella on 7,7 km². Alue rajoittuu idässä Turun kaupungin raja, etelässä Raision kaupungin raja, lännessä Ruskonjokeen ja pohjoisessa Kaharintiehen.

2. TAVOITTEET

Suunnittelutyön tavoitteena on laatia Ruskon eteläosaan oikeusvaikutteinen osayleiskaava, jossa tutkitaan mm. seuraavia aluevarauksia:

- uudet työpaikka- ja asuinalueet kiitoradan pohjois- ja itäpuolella
- työpaikka- ja asuinalueet alueen länsiosassa
- suojelualueet
- virkistysalueet
- muutokset liikenneverkossa

Kaavan valmistelu käynnistettiin yhtenä kokonaisuutena Turun kaupungin kanssa, mutta ehdotusvaiheet käsitellään ja kaavat hyväksytään erikseen kummankin kunnan osalta. Turun kaupunki käyttää aluettaan koskevasta kaavasta nimitystä: "Lentoaseman ja sen ympäristön osayleiskaava" ja Ruskon kunta aluettaan koskevasta kaavasta nimitystä: "Ruskon eteläosan osayleiskaava".

Osayleiskaavoitus sovitetaan kummankin kunnan asemakaavojen ja yleiskaavojen sisältöön, tavoitteisiin ja lähtökohtiin.

Kaavan tavoitteena on luoda maankäytön suunnittelun ja aluevarausten määrittämisen puolesta edellytykset Turun lentoaseman kehittymiselle. Alueelle on tavoitteena suunnitella lentokentän kehittämistarpeet huomioon ottava, valtakunnallisesti merkittävä logistiikkakeskus ja työpaikka-alue.

3. LÄHTÖTIEDOT

3.1 Nykytilanne

Suunnittelualueella sijaitsee teollisuusalueita, omakotiasuntoalueita Lähteenmäessä ja Muniittulassa sekä haja-asutusluonteista asumista ja laajoja metsä- ja peltoalueita. Alueen kautta kulkee maantie 2012 (Vahdontie).

3.2 Maanomistus

Suurin osa maa-alueesta on yksityisten, yritysten tai yhteisöjen omistuksessa (noin 690 hehtaaria). Ruskon kunnan omistamia maa-alueita on noin 77 ha.

3.3 Kaavoitustilanne

3.3.1 Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet (VAT)

Yleiskaavoitustyötä ohjaavat aina ylempi kaavataso eli maakuntakaava, valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet sekä näiden toteutumista valvovat valtion viranomaiset. Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet ovat oleellinen osa alueidenkäyttölain (AKL) mukaista alueidenkäytön suunnittelujärjestelmää.

Ympäristöministeriö käynnisti valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden uudistamisen vuonna 2016. Silloin voimassa olleen maankäyttö- ja rakennuslain toimivuusarvioinnin mukaan nykyiset tavoitteet ovat toimineet hyvin alueidenkäytön valtakunnallisena ohjausvälineenä, mutta käytäntöön sovellettaessa hankalaksi on koettu tavoitteiden sisällön laajuus ja kirjavuus.

Tavoitteet on uudistettu, jotta ne vastaisivat mahdollisimman hyvin alueidenkäytön valtakunnallisiin haasteisiin. Ehdotus valtakunnallisia alueidenkäyttötavoitteita koskevaksi valtioneuvoston päätökseksi on valmisteltu maankäyttö- ja rakennuslain toimivuusarvioinnin ja hallitusohjelman linjausten mukaisesti siten, että tavoitteet koskevat nykyistä rajatumminkin keskeisimpiä valtakunnallisia näkökohtia, ja ovat nykyistä täsmällisempiä ja konkreettisempia.

Uudistetut valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet on jaettu seuraaviin asiakokonaisuuksiin:

1. Toimivat yhdyskunnat ja kestävä liikkuminen
2. Tehokas liikennejärjestelmä
3. Terveellinen ja turvallinen elinympäristö
4. Elinvoimainen luonto- ja kulttuuriympäristö sekä luonnonvarat
5. Uusiutumiskykyinen energiahuolto

Valtioneuvoston päätös uudistetuista tavoitteista on tullut voimaan 1.4.2018.

Lisätietoja valtakunnallisista alueidenkäyttötavoitteista saa ympäristöministeriön [www.sivuilta](http://www.sivuilta.fi) (www.ymparisto.fi).

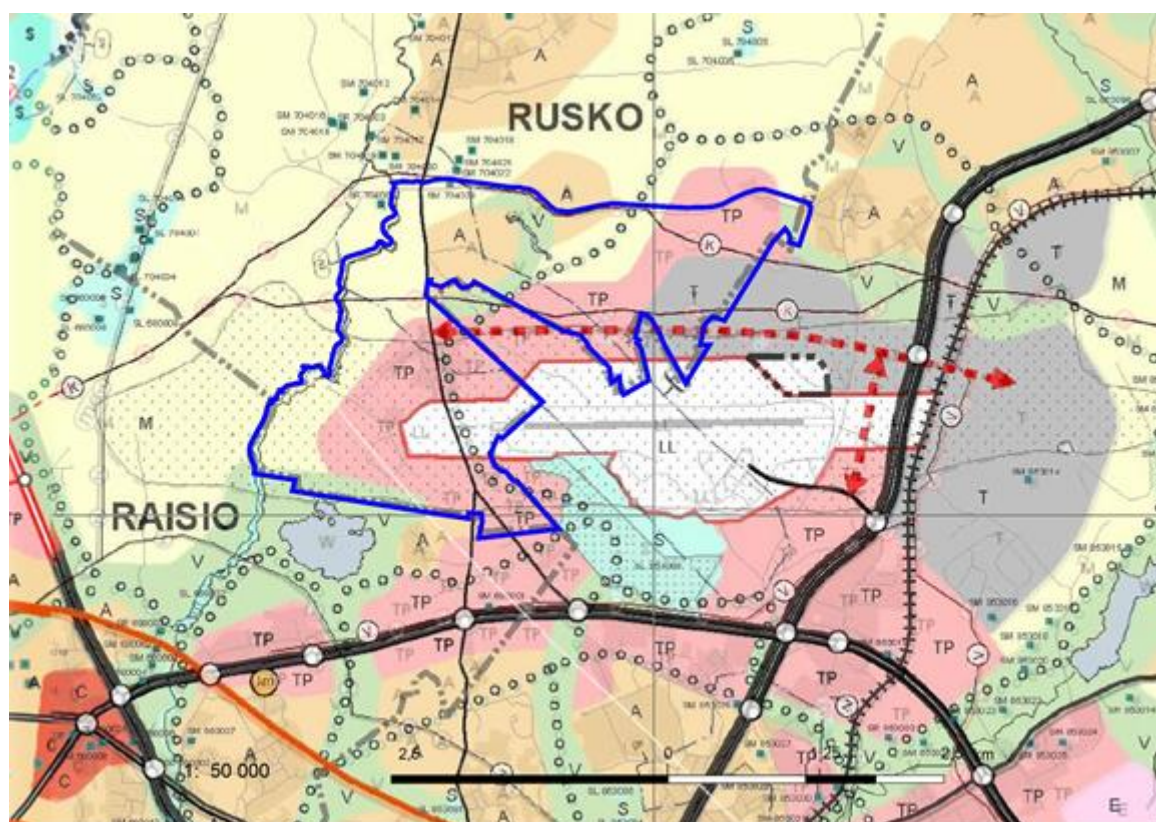
Lisätietoja valtakunnallisista alueidenkäyttötavoitteista saa ympäristöministeriön [www.sivuilta](http://www.sivuilta.fi) (www.ymparisto.fi).

3.3.2 Maakuntakaava

Turun kaupunkiseudun maakuntakaava on vahvistettu 23.8.2004 ympäristöministeriössä.

Maakuntakaavassa suunnittelualue on suurimmalta osin työpaikka-alue (TP) ja teollisuustoimintojen alue (T). Alueelle sijoittuu myös osa lentoliikenteen alueesta (LL) lentomelualueineen sekä taajamatoimintojen alue (A), virkistysaluetta (V) ja maa- ja metsätalousvaltaista aluetta (M). Suunnittelualueelle on osoitettu ulkoilureitti ja kaasu-verkon reittivaihtoehdot sekä itä-länsisuuntainen yhteystarvemerkinä. Suunnittelualueelle sijoittuu luokkien 1-2 mukainen pohjavesialue luodekaakkoissuunnassa. Lentokentän eteläreunaan rajoittuu Pomponrahkan luonnon-suojelualue.

Maakuntakaavaan lisättiin vahvistusvaiheessa (vaikutusarvioinnin puutteiden takia) Vahdontien, Ohitustien, Tampereen valtatie, Lentoasemantien ja LL-alueen rajaaman alueen sisäpuolisia TP-alueita koskeva aluekohtainen suunnittelumääräys: "Rakentaminen tulee suunnitella niin, että se ei yksin tai yhdessä muiden hankkeiden tai suunnitelmien kanssa merkittävästi muuta Natura 2000 - alueen Pomponrahka vesitaloutta.



Ote Turun kaupunkiseudun maakuntakaavasta. Suunnittelualue on osoitettu sinisellä rajauksella.

Suunnittelualueella on voimassa myös seuraavat vaihemaakuntakaavat:

- Tuulivoimavaihemaakuntakaava (hyväksytty maakuntavaltuustossa 10.6.2013)
- Taajamien maankäytön, palveluiden ja liikenteen vaihemaakuntakaava (hyväksytty maakuntavaltuustossa 11.6.2018)
- Luonnonarvojen ja -varojen vaihemaakuntakaava (hyväksytty maakuntavaltuustossa 14.6.2021).

Vireillä olevia maakuntakaavoja ovat Varsinais-Suomen maakuntakaavan tarkistus ja Vesien ja voimien vaihemaakuntakaava.

3.3.3 Yleiskaava

Ruskon yleiskaava vuodelta 1995 on jäänyt vahvistumatta ympäristökeskuksessa koko suunnittelualueelta.

Suunnittelualueeseen rajoittuvalla Raision kaupungin alueella on hyväksytty yleiskaava. Kaava on tullut pääosaltaan voimaan 15.12.2004 ja kokonaisuudessaan 2.2.2007.

Turun yleiskaava 2020 on tullut voimaan vuonna 2004.

Uuden - Yleiskaava 2029 - valmistelua on ohjannut Turku 2029 -kaupunkistrategia, kaupunkiseudun maakuntakaavat sekä kuntien yhteisesti laatima Turun kaupunkiseudun rakennemalli 2035.

Turun kaupunki on laatimassa lentoasemalle ja sen ympäristöön oikeusvaikutteista osayleiskaavaa. Kaava laaditaan yhdessä Ruskon kunnan kanssa. Kaavan tavoite on mahdollistaa lentoaseman sekä siihen liittyvien teollisuus- ja työpaikka-alueiden kehittäminen sekä turvata Pomponrahkan luontoarvojen säilyminen.

3.3.4 Asemakaava

Lähteenmäen, Munittulan ja Suitturin alueilla on voimassa erillisiä asemakaavoja.

- Ahola-Ojannon asemakaavan muutos, kunnanvaltuusto 27.2.2023, § 6
- Asemakaavan muutos ja laajennus, Sikovuorentie, Lähteenmäki, kunnanvaltuusto 11.4.2016 § 15
- Asemakaavan muutos, Lähteenmäki, kortteli 1020 (Koivutie/Suitturintie), kunnanvaltuusto 11.6.2012 § 46
- Asemakaavan muutos, Lähteenmäki, Ahola-Ojanto, kaavoitus- ja rakennuslautakunta 11.8.2011 § 77
- Munittulan alueen asemakaava, kunnanvaltuusto 28.8.2006, § 41

3.4 Erillisselvitykset

Osayleiskaavan luonnos- / valmisteluvaihe (2008–2012):

Suunnittelualueelta on seuraavat luonto- ja maisemaselvitykset:

Luontoselvitykset

- Turun yleiskaava 2020: maisema- ja luontoselvitys 2000
- Turun yleiskaava 2020 toteutumisen vaikutukset kaava-alueen Natura 2000 – alueisiin, Biota 2001
- Turun lentokentän pohjoispuoleisen alueen luontoselvitys, Maa ja Vesi 2002
- Pomponrahkan luonnonsuojelualueelta on tehty useita selvityksiä, joista Pomponrahkan pohjavesimallinnus ja vesitaseselvitys (Maa ja Vesi 2003) ulottuu myös lentokenttäalueelle ja sen pohjoispuolelle
- Turun lentokentän luontoselvitys (Turun lentokentän pohjoispuoleisen alueen luontoselvityksen täydentäminen), Suomen luontotieto Oy 2004
- Saramäen alueen luontoselvitys, Ari Karhilahti 2005
- Turun seudun uusien maakaasuputkien luontoinventointi välillä Tku-Naantali, Enviro Oy
- Turun lentokentän rahtiterminaalin louhosalueen luontoselvitys, Suomen luontotieto Oy 2006
- Munittulan asemakaavaan sisältyvä luontoarvio (SKOY 2006)
- Ruskon alueen täydentävä luontoselvitys, Pöyry Environment 2007

Luontoselvityksiä suunnittelualueella on täydennetty kesällä 2007 Ruskon osalta (Vahdontien länsipuoli).

Maisemaselvitykset:

- Turun lentokentän pohjoispuoleisen alueen maisemallinen tarkastelu, Tuuli Vesanto 2002
- Ruskon kunnan alueella sijaitsevat maisemallisesti arvokkaat ympäristökohteet, Turun yliopisto; maantieteen laitos

- viherkaava, luonnos 2006 (Turun kaupunki, ympäristö- ja kaavoitusvirasto)

Kulttuuriympäristöä käsittelevät mm. seuraavat julkaisut:

- Varsinais-Suomen rakennuskulttuuri 1: Ruskon kulttuurimaisema ja vanha rakennuskanta, Eija Suna 2002
- Rakennettu kulttuuriympäristö: Valtakunnallisesti merkittävät kulttuurihistorialliset ympäristöt. Museoviraston rakennushistorian osaston julkaisuja 2009.

Suunnittelualueen ympäristössä on tehty seuraavat liikenteen erillisselvitykset:

- Lentokentän pohjoinen eritasoliittymä, SCC Viatek 2002
- Selvitys valtatie 9:n uuden eritasoliittymän tarpeesta/sijoittamisesta, SKOY 2006
- Runkosuunnitelma 1992, Ilmailulaitos

Osayleiskaavan ehdotusvaihe (2013-2025):

Ehdotusvaiheessa suunnittelualueelle on laadittu uusia selvityksiä, aiemmin laadittuihin selvityksiin päivityksiä sekä huomioitu alueelle muiden hankkeiden yhteydessä laaditut selvitykset.

- Ruskon eteläosan osayleiskaavan arkeologinen inventointi (Keski-Pohjanmaan ArkeologiaPalvelu, 18.2.2016)
- Pomponrahka – Tila- ja toimenpideselvitys (Ramboll Finland Oy, 19.2.2016)
- Ruskon eteläosan osayleiskaava – Liito-oravaselvitys (Ramboll Finland Oy, 18.1.2018)
- Ruskon eteläosan osayleiskaava – Natura-arviointi (Ramboll Finland Oy, 24.5.2019)
- Ruskon eteläosan osayleiskaavan pohjavesivaikutusten arviointi (Ramboll Finland Oy, 1.10.2021, päivitys 8.9.2025)
- Turun lentoasema / Lentokonemeluselvitys – Tilanne 2019 ja ennuste 2030 (Finavia Oyj 12.11.2020)
- Luontoselvitys Ahola-Ojannon asemakaava (Envibio Oy, 21.11.2021)
- Ruskon eteläosan rakennetun kulttuuriympäristön inventointi (Ramboll Finland Oy, 28.2.2023)

4. MUUT VIRANOMAISET JA YHTEISTYÖTAHOT

Osallisia ovat alueen maanomistajat ja ne, joiden asumiseen, työnteekoon tai muihin oloihin kaava saattaa huomattavasti vaikuttaa sekä ne viranomaiset ja yhteisöt, joiden toimialaa suunnittelussa käsitellään. Osallisilla on oikeus ottaa osaa kaavan valmisteluun, arvioida sen vaikutuksia ja lausua kaavasta mielipiteensä (AKL 62 §).

Kunnan viranomaiset

- Ruskon kunnan hallintokunnat ja toimialat

Muut viranomaiset

- Turun kaupungin hallintokunnat ja toimialat
- Raision kaupungin hallintokunnat ja toimialat
- Varsinais-Suomen ELY-keskus
- Varsinais-Suomen liitto
- Turun museokeskus (alueellinen vastuumuseo)
- Finavia
- Traficom
- Varsinais-Suomen pelastuslaitos
- Lounais-Suomen jätehuoltolautakunta
- Fingrid Oyj
- Gasgrid Finland Oy
- Caruna Oy
- DNA Oy

Maanomistajat ja alueen toimijat

- kaava-alueen asukkaat ja maanomistajat

- alueella toimivat yritykset
- alueen asukas- ja omakotiyhdistykset
- ne, jotka katsovat olevansa osallisia alueen suunnittelussa

5. KAAVATYÖN VAIHEET JA OSALLISTUMISEN JÄRJESTÄMINEN

Osayleiskaavatyö aloitettiin Turun ja Ruskon yhteisenä hankkeena vuonna 2006 ja kaavaa laati aluksi kuntien yhteisesti valitsema konsultti.

Kaavaprosessin vaiheet

- Turun ympäristö- ja kaavoitusvirasto käynnisti keväällä 2006 osayleiskaavan laatimisen Turun lentoaseman ympäristöön
- Ruskon kunnanvaltuusto päätti 27.3.2006 (§13) käynnistää osayleiskaavan laatimisen Ruskon eteläosaan
- Turun ympäristö- ja kaavoituslautakunta päätti 19.9.2006 (§614), että Lentoaseman ja sen ympäristön osayleiskaavan laatijaksi valitaan Pöyry Environment Oy
- Ruskon kunnanhallitus päätti 18.9.2006 (§251), että Ruskon eteläosan osayleiskaavan laatijaksi valitaan Pöyry Environment Oy
- Ruskon kunnan ja Turun kaupungin kaavoituksen aloitusvaiheen työneuvottelu 25.10.2006
- Ruskon kunnan kuulutus osallistumis- ja arviointisuunnitelman nähtävilläolosta 15.11.–15.12.2006.
- Yleiskaavoituksen esittelytilaisuus Ruskotalolla 8.3.2007
- Ruskon kunnan ja Turun kaupungin kaavoituksen työneuvottelut 28.3.2007 ja 14.5.2007
 - osayleiskaavojen tavoitteet, perustiedot ja rakennemallivaihtoehdot
- Aloitusvaiheen viranomaisneuvottelu 14.6.2007
- Ruskon kunnanhallitus sai tiedoksi perustiedot ja tavoitteet 4.2.2008
- Osayleiskaavaluonnoksen esittelytilaisuus Hiidenvainion koululla 3.3.2008
- Valmisteluvaiheen kaava-aineisto nähtävillä 12.3.–11.4.2008
- Yleisötilaisuus Moisio koululla 28.5.2008

Valmisteluvaiheen jälkeen elokuussa 2009 Turun kaupunki päätti lopettaa yhteistyön konsultin kanssa ja jatkoi osayleiskaavatyötä kaupungin omana työnä. Ruskon kunta puolestaan jatkoi kaavan valmistelua yhdessä Pöyry Environment Oy:n kanssa

- Ruskon kunnan ja Turun kaupungin kaavoituksen työneuvottelu 8.9.2009
- Ruskon kaavoitus- ja rakennuslautakunnan lausunto osayleiskaavaluonnoksesta 8.10.2009 (§ 98). Rakennus- ja lupalautakunta oli antanut lausunnon 9.10.2008 § 92, mutta se oli jäänyt pois kaavan käsittelystä. Tämän takia aiemman lautakunnan lausunto oli käsitelty uudelleen.
- Viranomaisneuvottelu 23.10.2009
- Ruskon kunnanhallitus käsitteli valmisteluvaiheen palautteet 21.2.2011 (§ 44) ja täydennettynä 4.4.2011 (§ 88). Valmisteluvaiheen osalta kaavanlaatijan vastineraportti on päivätty 21.11.2012.
- Viranomaistyöneuvottelu 1.2.2012
 - osayleiskaavoihin liittyvät selvitykset
- Työneuvottelu 16.5.2013, Natura-alueen tilanne

Osayleiskaavan laadinnasta vastasi Pöyry Finland Oy 31.5.2014 asti. Kaupunki- ja alue-suunnittelun toimiala Pöyryltä siirtyi 1.6.2014 tehdyssä yrityskaupassa Ramboll Finland Oy:lle, joka jatkoi osayleiskaavan konsulttina työtä eteenpäin

- Syksyllä 2015 Ruskon kunta päätti jatkaa keskeytyksessä ollutta kaavan laadintaa Ramboll Finland Oy:n kanssa oman kuntansa alueella, kunnanhallitus 5.10.2015 (§ 220)
- Kaavoituksen viranomaistyöneuvottelu 10.11.2015
- Selvitysten laadinta ja päivittäminen 2016-2021, 2023-2025
- Työneuvottelut osayleiskaavan ehdotusvaiheeseen liittyen:
 - 30.9.2020 – Finavia Oyj, Ruskon kunta, Turun kaupunki
 - 13.11.2020 – Ruskon kunta ja Turun kaupunki
- Viranomaistyöneuvottelu 2.9.2022
 - alustava kaavaehdotus ja selvitykset

- Ruskon kunnan ja Turun kaupungin osayleiskaavojen työkokoukset
 - 29.11.2024 / mukana Varsinais-Suomen ELY-keskus, Varsinais-Suomen liitto ja Finavia
 - 9.12.2024 / Ruskon kunta ja Turun kaupunki
- *Kaavaehdotus kunnanhallituksen käsittelyssä 20.10.2025*
- *Yleisötilaisuus osayleiskaavaehdotuksesta*

Osallistuminen osayleiskaavan ehdotusvaiheessa

Ruskon eteläosan osayleiskaava asetetaan nähtäville loppusyksystä 2025 Ruskon kunnantalolle (osoite Koulutie 15) sekä kunnan www-sivuille - Ruskon kunta -> <https://rusko.fi/asuminen-ja-ymparisto/kaavoitus/yleiskaavoitus/>

Kaavaehdotuksen nähtävilläolosta tiedotetaan lehdissä ja kunnan internet-sivuilla. Kunta pyytää kaavaehdotuksesta lausunnot viranomaisilta. Osalliset voivat jättää kirjallisesti muistutuksen kaavaehdotuksesta sen nähtävilläoloaikana. Muistutukset tulee osoittaa Ruskon kunnanhallitukselle (osoite: Ruskon kunta / Kunnanhallitus, Koulutie 15, 21290 Rusko)

Kaavaehdotuksen hyväksyminen

Ruskon eteläosan osayleiskaavan hyväksymisestä vastaa Ruskon kunnanvaltuusto. Kaavan hyväksymisajankohdan on arvioitu ajoittuvan loppukevääseen 2026.

6. VAIKUTUSTEN ARVIOINTI

Alueidenkäyttölain 9 §:n ja maankäyttö- ja rakennusasetuksen 1 §:n mukaan kaavaa laadittaessa on vaikutuksia selvitettävä siinä laajuudessa, että voidaan arvioida suunnitelman toteuttamisen merkittävät välittömät ja välilliset vaikutukset seuraaviin kokonaisuuksiin:

- ihmisen elinoloihin ja ympäristöön;
- maa- ja kallioperään, veteen, ilmaan ja ilmastoon;
- kasvi- ja eläinlajeihin, luonnon monimuotoisuuteen ja luonnonvaroihin;
- alue- ja yhdyskuntarakenteeseen, yhdyskunta- ja energiatalouteen sekä liikenteeseen;
- kaupunkikuvaan, maisemaan, kulttuuriperintöön ja rakennettuun ympäristöön.

Kaavan vaikutusarviointityö tehdään osana kaavan suunnitteluprosessia. Vaikutusten arviointi kohdistuu sekä kaava-alueeseen että sen ulkopuolisiin alueisiin tarvittavassa laajuudessa. Vaikutusten arviointi kohdistetaan niihin vaikutuksiin, jotka ovat merkittäviä. Merkittävyyttä arvioitaessa keskeisiä tekijöitä ovat vaikutusten ominaisuudet, kaava-alueen nykytila ja herkkyys.

7. SUUNNITTELIJAT JA YHTEYSTIEDOT

Kunnan yhteystiedot

Ruskon kunta
Koulutie 15
21290 Rusko

Kunnanjohtaja
Kari Lehtinen
kari.lehtinen@rusko.fi

Rakennustarkastaja/kaavoittaja
Niko Paloposki
niko.paloposki@rusko.fi

Konsultin yhteystiedot

Ramboll Finland Oy
Kansikatu 5B
33100 Tampere

Projektipäällikkö
Minna Lehtonen
minna.lehtonen@ramboll.fi